Comune di Terre di Pedemonte

Commissione della Legislazione e delle Petizioni

Rapporto della Commissione della legislazione e delle petizioni sul MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 8/2026 Concernente un adattamento del Regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Terre di Pedemonte

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

la Commissione della legislazione e delle petizioni ha esaminato il Messaggio municipale no. 8/2026 concernente la modifica dell'art. 18 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti e vi sottopone il proprio rapporto.

1. Oggetto del messaggio

Con il messaggio 8/2026, il Municipio propone di modificare l'art. 18 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti, relativo alla tassa per la raccolta degli scarti vegetali. La modifica costituisce la base per una riorganizzazione del servizio, che dovrebbe intervenire a partire dalla primavera 2027 e prevede in particolare:

a) l'affidamento della raccolta a una ditta esterna, con raccolta meccanizzata al posto di quella manuale svolta dagli operai comunali;

b) la sostituzione degli attuali cesti da 80 litri con contenitori con coperchio e rotelle da 140, 240 o 800 litri;

c) la riduzione delle rotazioni annue da 52 a 40, con raccolta quindicinale nei mesi invernali;

d) la soppressione della raccolta delle fascine e della raccolta su chiamata;

e) l'adeguamento della vignetta annua alla capacità del contenitore, mantenendo indicativamente l'attuale tariffa di Fr. 0.625 al litro (Fr. 94.60 per il contenitore da 140 litri e Fr. 162.15 per quello da 240 litri, IVA inclusa).

2. Lavori della Commissione

Pur trattandosi formalmente della modifica di un solo articolo, la Commissione ha ritenuto che quanto proposto dal messaggio comporti un cambiamento sostanziale del servizio. Per poter redigere il proprio rapporto, ha quindi chiesto chiarimenti al Municipio sull'insieme della tematica, sottoponendogli per iscritto una serie di domande riguardanti i contenitori ammessi, i punti di raccolta, i costi del nuovo sistema, la conformità al principio di causalità e il tipo di scarti ammessi.

Il Municipio ha risposto puntualmente a tutte le domande, allegando un estratto della bozza di Preventivo 2027 del capitolo eliminazione rifiuti. Domande e risposte sono allegate al presente rapporto.

3. Considerazioni

3.1 Il nuovo sistema di raccolta

La Commissione valuta positivamente la riorganizzazione del servizio, che con il passaggio alla raccolta meccanizzata risolve soprattutto i problemi della raccolta manuale da parte degli operai comunali, che oggi si trovano confrontati con cesti spesso sovraccarichi, con scarti pressati oltre il peso massimo consentito e con la fuoriuscita di liquidi maleodoranti.

Il Municipio ha inoltre confermato che i punti di raccolta attuali potranno essere mantenuti, garantendo un servizio di prossimità.

3.2 Costi del servizio e principio di causalità

L'art. 32a della Legge federale sulla protezione dell'ambiente (LPAmb) impone che le tasse sui rifiuti siano commisurate al tipo e alla quantità dei rifiuti prodotti e che coprano i costi di smaltimento senza superarli.

Il servizio di raccolta degli scarti vegetali non è oggi contabilizzato separatamente, ma è compreso nel capitolo 772 eliminazione rifiuti. Non è quindi possibile, sulla base dei dati contenuti nei Preventivi e Consuntivi, verificarne il grado di copertura.

Dall'estratto del Preventivo 2027 risulta che, con il nuovo sistema di raccolta, il gettito della tassa sui rifiuti verdi dovrebbe passare da Fr. 50'000 a Fr. 65'000 (+30%). Secondo il Municipio, l'aumento "incide soprattutto per chi aveva un solo bidone", visto che il costo minimo del servizio passa da Fr. 54.05 a Fr. 94.60 (+75%). Sul fronte delle uscite si indica come il costo della ditta esterna (valutato in Fr. 42'000.-) sarà in buona parte compensato dalla riduzione dell'onere lavorativo degli operai comunali (vedi riduzione di Fr. 30'000.- alla voce "addebito prestazioni operai").

Il Municipio ha inoltre indicato di non aver approfondito, per motivi di praticità, soluzioni legate all'uso effettivo del servizio, come la fascetta per singolo svuotamento adottata da altri Comuni.

3.3 Limiti della tassa nell'art. 18

Il testo proposto dal Municipio fissa una vignetta annua da un minimo di Fr. 35 – peraltro assai irrealistico - a un massimo di Fr. 700 "a dipendenza della capacità del contenitore", senza tuttavia definire quale tipo di relazione lega l'importo della tassa alla capacità del contenitore. In teoria, quindi, un contenitore da 140 litri potrebbe essere tassato fino a Fr. 700.

Per garantire una maggiore flessibilità nella scelta della capacità dei contenitori e, al tempo stesso, un vincolo più chiaro sulle tariffe, la Commissione propone di esprimere i limiti – minimo e massimo - della tassa per litro di capacità del contenitore. In questo modo la tassa resta proporzionale alla capacità per qualsiasi formato e il Municipio può introdurre nuovi contenitori, come quello da 120 litri, senza dover modificare il Regolamento. È la stessa flessibilità auspicata dal Municipio nelle sue risposte.

La forchetta proposta, da Fr. 0.40 a Fr. 0.90 al litro, comprende l'attuale tariffa di Fr. 0.625 e permette al Municipio di adeguare la tassa ai costi effettivi del servizio.

3.4 Contenitori ammessi

Il MM e l'art. proposto sono poco chiari in merito alla capacità dei contenitori ammessi: si parla infatti di contenitori "da 140 lt, 240 lt e fino a 800 lt". D'altra parte lo stesso Municipio, nelle risposte alle nostre domande auspica al proposito una "certa flessibilità, in modo da poter introdurre nuove misure in fase di delibera con la ditta esterna, senza dover modificare ogni volta il Regolamento rifiuti."

La Commissione ritiene auspicabile indicare nel Regolamento unicamente una capacità minima e massima dei contenitori ammessi, lasciando poi al Municipio la facoltà di stabilire quali contenitori sono autorizzati a livello di Ordinanza.

La Commissione ritiene altresì auspicabile ridurre a 120 lt la capacità minima consentita – così come peraltro previsto in diversi Comuni della regione – anche a beneficio di chi produce pochi scarti o ha difficoltà nel loro trasporto.

4. Emendamento

In considerazione di quanto detto, la Commissione propone di modificare l'art. 18 lett. a) del Regolamento come segue:

a) Raccolta diretta di prossimità presso gli utenti, per contenitore caricabile meccanicamente da 120 lt fino a 800 lt, nei momenti ufficialmente predisposti dal Municipio:

vignetta annua da un minimo di Fr. 0.40 a un massimo di Fr. 0.90 per litro di capacità del contenitore, IVA esclusa.

Il resto dell'art. 18 invariato rispetto alla proposta del Municipio, che abroga l'attuale lett. b) e trasforma la lett. c) in nuova lett. b).

5. Inviti al Municipio

La Commissione invita inoltre il Municipio:

a) a contabilizzare separatamente i costi e i ricavi del servizio di raccolta degli scarti vegetali, così da poterne verificare il grado di copertura e, entro i limiti del Regolamento, adeguare la tassa nel rispetto del principio di copertura dei costi;

b) a valutare, anche sulla base dei riscontri del primo anno di implementazione del nuovo sistema di raccolta e dell'andamento delle vendite delle vignette, l'eventuale introduzione di una soluzione per chi produce pochi scarti vegetali, come ad esempio la fascetta per singolo svuotamento;

c) a privilegiare l'utilizzo dei contenitori da 120 litri al posto di quelli da 140 litri, a favore di chi produce pochi scarti o ha difficoltà nel loro trasporto.

6. Conclusioni

Sulla base di quanto precede, la Commissione della legislazione e delle petizioni invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere:

1. È approvata la modifica dell'art. 18 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Terre di Pedemonte, come proposta nel Messaggio municipale no. 8/2026, con l'emendamento alla lett. a) proposto dalla Commissione.
2. Si autorizza il Municipio ad aggiornare il Regolamento e l'impaginazione.
3. Le modifiche entreranno in vigore con l'approvazione della Sezione Enti Locali.

Con ossequio.

Terre di Pedemonte, ottobre 2026

Per la Commissione della legislazione e delle petizioni

Adriano Keller

Brigitte Marazzi
(assente all'estero, non firmato di pugno)

Giovanni Lepori

Simone Morelli

Allegati:
Domande della Commissione e risposte del Municipio
Estratto della bozza di Preventivo 2027, capitolo 772 eliminazione rifiuti

MM no. 8/2026, modifica dell'art. 18 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti

Premessa:

Il messaggio propone la modifica di un solo articolo del Regolamento sulla gestione dei rifiuti, ma in realtà la sua approvazione comporterebbe un cambiamento complessivo e sostanziale del servizio di raccolta degli scarti vegetali: affidamento a una ditta esterna, nuovi contenitori, riduzione delle rotazioni annue, soppressione della raccolta delle fascine e nuove tariffe. Per poter redigere il proprio rapporto, la Commissione ritiene quindi necessario approfondire diversi aspetti di questo cambiamento:

1. contenitori ammessi

Nel MM si parla unicamente di contenitori da 140 e 240 litri, ma nell'art. di Regolamento proposto si parla anche di contenitori "fino a 800 litri": perché questa incongruenza? perché si scrive "fino" a 800 litri? saranno ammessi anche altri contenitori (da 360 litri o altro)? Perché non prevedere l'uso di contenitori da 120 lt (a favore di chi produce pochi scarti o ha difficoltà nel trasporto dei contenitori)?

Risposta:
Al momento, il giro di prova e il preventivo della ditta che si è resa disponibile prevedono la raccolta con contenitori da 140 e 240 litri. In fase di bando di concorso e di delibera si potranno poi valutare eventuali altre misure, a seconda delle necessità.
Per quanto riguarda il contenitore da 120 litri, con caratteristiche simili a quello da 140, si tratta di un'opzione fattibile. Tuttavia, comporterebbe ulteriore burocrazia, difficilmente giustificabile considerando che il risparmio sarebbe di soli CHF 13.50 all'anno.
Con il passaggio dalla raccolta manuale a quella meccanizzata, le dimensioni dei contenitori in futuro potrebbero cambiare, permettendoci così di offrire una scelta più ampia.
L'idea è quindi di prevedere fin da subito una certa flessibilità, in modo da poter introdurre nuove misure in fase di delibera con la ditta esterna, senza dover modificare ogni volta il Regolamento rifiuti.

2. punti di raccolta

Nel MM si indica che "i punti di raccolta (…) non vengono modificati". E' davvero così? Tutti gli attuali punti di raccolta sono raggiungibili con i veicoli che verranno utilizzati per la raccolta meccanizzata? E' disponibile un piano relativo ad essi?

Risposta
Sì, abbiamo verificato, durante il giro di prova con la ditta esterna, che i punti di raccolta potranno rimanere gli stessi. Sarà però necessario che la ditta disponga di mezzi più piccoli, in modo da garantire il servizio anche nelle strade più strette.

Il giro di raccolta rimarrebbe quindi invariato rispetto a quello attuale, svolto con i furgoni dagli operai comunali.

3. nuovo sistema di raccolta e costi

Il messaggio indica che la vignetta è stata adeguata in proporzione al costo attualmente applicato (Fr. 0.625 al litro). Questo nonostante cambino in modo sostanziale sia l'organizzazione (appalto a una ditta esterna) sia il servizio (40 rotazioni invece di 52). Il nuovo sistema non implica quindi differenze di costo del servizio? Se così non fosse, perché la tariffa non è stata "adeguata" ai nuovi costi?

Risposta:
Abbiamo ritenuto importante mantenere invariate le tariffe attuali per i cittadini (CHF 0.625 al litro), così da evitare che questo cambiamento comporti costi aggiuntivi per i contribuenti.

Per i cittadini, in sostanza, il servizio porta a porta, molto apprezzato, rimane invariato. L'utilizzo di contenitori con rotelle e coperchio sarà più pratico e facile da gestire, oltre a rendere il lavoro degli operai comunali più decoroso e a migliorare la pulizia delle strade. Attualmente, infatti, i contenitori da 80 litri, aperti e con fori sul fondo, rilasciano spesso liquidi maleodoranti sul suolo.

Per quanto riguarda i costi, possiamo confermare che, in linea generale, la riorganizzazione del servizio è finanziariamente sostenibile. Come si può vedere dalla scheda allegata, il deficit previsto per il 2027 è di CHF 5'000.00, rispetto ai CHF 2'650.00 indicati nel preventivo dell'anno precedente.

***3.1** Al proposito, chiediamo di presentare un calcolo dei costi e dei ricavi previsti con l'introduzione del nuovo sistema, a confronto con quelli attuali, e il grado di copertura che ne risulta.*

Risposta:
A tal riguardo rimandiamo all'estratto della bozza di Preventivo 2027 sopracitata, attualmente in fase di affinamento. Eventuali modifiche del capitolo eliminazione dei rifiuti sono altamente improbabili e, se del caso, di entità minima.

Qui di seguito evidenziamo i conti che presentano modifiche importanti:

- 772.3130.001 compostaggio rifiuti
  CHF 40'000.00 (P 2026 CHF 48'000.00), cifra basata sul consuntivo provvisorio 2026;
- 772.3130.007 rifiuti verdi servizio privato (nuovo conto)
  CHF 42'000.00;
- 772.3910.002 addebito prestazioni operai
  CHF 23'000.00 (P 2026 CHF 53'150.00) riduzione a seguito dell'esternalizzazione della raccolta del verde;
- 772.4511.300 prelevamento dal fondo servizio rifiuti
  CHF 5'000.00 (P 2026 CHF 2'650.00). Si tratta del deficit previsto;
- 772.4240.002 tassa rifiuti verdi
  CHF 65'000.00 (P 2026 CHF 50'000.00): stima prudenziale dovuta all'aumento del costo della vignetta che incide soprattutto per chi aveva un solo bidone.
- 772.4910.001 manutenzione rifiuti verdi
  CHF 6'000.00 (P 2026 CHF 29'000.00) si tratta della quota parte comunale dei rifiuti verdi. Erroneamente, non era stata adeguata alla consistente diminuzione del costo del compostaggio rifiuti avvenuta negli anni antecedenti (ad esempio nel 2022 ammontava a circa CHF 90'000.00 contro gli attuali CHF 40'000.00;
- 772.4930.001 accredito tassa cani per sacchi rifiuti (nuovo conto)
  CHF 6'000.00 (P 2026 CHF 0.00 in quanto era contabilizzato sotto il conto 110.4033.001). Riteniamo infatti che la tassa cani serva a coprire le spese rifiuti da loro causate.

A titolo "abbondanziale", considerato che il servizio è perlomeno parzialmente legato all'ufficio tecnico e agli operai comunali, ci teniamo a portare alla vostra attenzione che gli stipendi previsti a Preventivo 2027 per l'ufficio tecnico ammonteranno a CHF 324'500.00 (P 2026 CHF 339'000.00), mentre quelli relativi agli operai comunali (compreso il nostro fontaniere) ammonteranno a CHF 328'500.00 (P 2026 CHF 331'410.00). Le cifre 2027 comprendono lo stipendio di un nuovo operaio comunale unitamente all'aumento di percentuale del 20% (da 80% al 100%) di un collaboratore già attivo. Noterete, a saldo, una diminuzione della massa salariale complessiva.
Quanto precede è stato possibile grazie a degli avvicendamenti interni.

4. Conformità all'art. 32a LPAmb (principio di causalità)

La legge federale impone che le tasse sui rifiuti siano commisurate alla quantità prodotta e coprano i costi senza superarli. Con il nuovo sistema il costo minimo passa (costi attuali e previsti) da Fr. 54.05 a Fr. 94.60 (con un aumento del 75%). Chi produce un quantitativo ridotto di scarti verdi, usufruendo solo parzialmente del servizio, sarà così penalizzato e (proporzionalmente al quantitativo di scarti prodotti) dovrà pagare sensibilmente di più di chi produce più scarti e usufruisce quindi maggiormente del servizio.

Risposta:
Attualmente, i contenitori risultano spesso sovraccarichi e i rifiuti verdi vengono pressati eccessivamente, superando così, in molti casi, il peso massimo consentito. Per gli operai comunali è praticamente impossibile controllare e segnalare ogni singola infrazione. Per riuscire a garantire il servizio, nella maggior parte dei casi raccolgono comunque i rifiuti depositati.

L'obbligo di acquistare il contenitore più grande permette quindi di fare in modo che ognuno paghi in maniera più adeguata in base ai rifiuti che produce, tenendo conto sia del lavoro di chi si occupa della raccolta, sia del rispetto nei confronti degli altri cittadini.

Riteniamo inoltre che l'aumento del costo minimo della vignetta sia ancora sostenibile e giustificabile, anche nell'ottica di garantire un trattamento il più possibile equo tra i cittadini.

D'altra parte, una differenza di trattamento simile esiste già anche per la tassa base annuale, che è uguale per tutti e non tiene conto del numero di persone che compongono un nucleo familiare.

***4.1** Sono state valutate soluzioni legate all'uso effettivo, e quindi maggiormente coerenti con il principio di causalità (come ad es. la fascetta per singolo svuotamento adottata a Locarno)? Se sì, per quali motivi non sono state adottate?*

Risposta:
L'ipotesi di introdurre le fascette non è stata approfondita in modo particolare, perché si è ritenuto che, per una questione di praticità, sia per i cittadini sia per l'amministrazione, non fosse una soluzione da prendere in considerazione.

5. tipo di "scarti vegetali" ammessi

Con la nuova tipologia di contenitori, con il coperchio, si intende estendere la tipologia di scarti ammessi? Estendendo ad es. la raccolta agli scarti freschi di frutta e verdura, ecc.?

Risposta:
Con questo tipo di raccolta non è possibile raccogliere anche gli scarti umidi. Il tema è comunque in fase di approfondimento, nell'ambito di una futura riorganizzazione delle attuali piazze di raccolta.

MM no. 7/2026, Convenzione servizio pompieri

La Convenzione proposta contiene alcuni punti che appaiono poco chiari e si prestano a diverse interpretazioni, in particolare per quanto concerne l'iter decisionale:

***Pt 5.1** A chi vanno presentati i conti preventivi e consuntivi da parte del Comune di centovalli? Ai Municipi o ai CC degli altri Comuni convenzionati? Che succede in caso di divergenze? Chi li approva a titolo definitivo?*

Risposta:
La convenzione individua il Comune di Centovalli quale Comune "pilota", incaricato dell'organizzazione del servizio e della gestione finanziaria, compresa la fatturazione delle quote a carico dei Comuni convenzionati.

I conti preventivi e consuntivi vengono pertanto presentati ai rispettivi Municipi, affinché ciascun Comune possa tenere conto della propria quota parte nel preventivo e nel consuntivo comunale.

In caso di divergenze, i Municipi dei Comuni convenzionati si confrontano e negoziano le soluzioni ritenute più opportune, nel rispetto degli accordi alla base della convenzione.

A titolo definitivo i conti vengono approvati dal Comune di Centovalli.

Pt. 5.5 Il limite di CHF 5'000.- si riferisce solo alle "singole spese di manutenzione straordinaria" o anche agli "investimenti infrastrutturali"? Che succede in caso di divergenze? Esiste una sorta di "diritto di veto" per ogni Comune convenzionato (come sembra indicare la formulazione "devono essere ratificati preventivamente dai singoli Municipi")?

Risposta:

Il limite di CHF 5'000.– si riferisce sia alle singole spese di manutenzione straordinaria sia agli investimenti infrastrutturali che incidono sui costi di riparto. Tali spese e investimenti devono essere preventivamente sottoposti alla ratifica dei singoli Municipi, fatta eccezione per gli interventi urgenti di messa in sicurezza.

Qualora emergessero divergenze tra i Comuni convenzionati, i rispettivi Municipi sono chiamati a confrontarsi al fine di individuare una soluzione condivisa.

CONTO ECONOMICO

		Preventivo 2027		Preventivo 2026		Consuntivo 2025	
		Spese	Ricavi	Spese	Ricavi	Spese	Ricavi
7	PROTEZIONE AMBIENTE E PIANIFICAZIONE TERR.						
772	ELIMINAZIONE RIFIUTI						
	SPESE CORRENTI						
772.3101.001	Acquisto sacchi per rifiuti	14'000.00		15'000.00		11'417.46	
772.3101.002	Acquisto sacchi per rifiuti (plastiche)	7'000.00		7'000.00		6'022.25	
772.3101.003	Acquisto sacchi per cani ed accessori	5'000.00		5'000.00		5'515.30	
772.3111.001	Acquisto contenitori	1'200.00		1'200.00		236.50	
772.3130.001	Compostaggio rifiuti	40'000.00		48'000.00		41'507.85	
772.3130.002	Rifiuti ingombranti servizio privato	17'500.00		17'500.00		12'733.40	
772.3130.007	Rifiuti verdi servizio privato	42'000.00					
772.3137.001	Imposta sul valore aggiunto IVA	10'000.00		10'000.00		10'180.22	
772.3151.001	Manutenzione contenitori	1'000.00		1'000.00			
772.3161.002	Noleggio benne / compattatori	9'900.00		9'900.00		4'905.80	
772.3199.001	Spese diverse	4'000.00		4'500.00		2'493.60	
772.3511.300	Versamento al fondo servizio rifiuti					26'396.30	
772.3612.101	Consorzio raccolta rifiuti	197'000.00		197'000.00		196'088.20	
772.3631.001	Centro regionale raccolta carcasse	2'100.00		2'100.00		1'993.75	
772.3910.001	Addebito prestazioni amministrazione	3'000.00		3'000.00		3'000.00	
772.3910.002	Addebito prestazioni operai	23'000.00		53'150.00		53'150.00	
	RICAVI CORRENTI						
772.4240.001	Tassa servizio raccolta rifiuti		199'000.00		197'000.00		199'172.75
772.4240.002	Tassa rifiuti verdi		65'000.00		50'000.00		49'562.60
772.4240.003	Vendita sacchi per rifiuti		80'000.00		80'000.00		81'783.75
772.4240.004	Vendita sacchi per rifiuti (plastiche)		7'000.00		7'000.00		7'432.93
772.4270.001	Multe amministrative						300.00
772.4309.001	Altri ricavi		1'700.00		1'700.00		1'388.60
772.4511.300	Prelevamento dal fondo servizio rifiuti		5'000.00		2'650.00		
772.4910.001	Manutenzione rifiuti verdi		6'000.00		29'000.00		29'000.00
772.4910.002	Manutenzione rifiuti RSU		7'000.00		7'000.00		7'000.00
772.4930.001	Accredito tassa cani per sacchi rifiuti		6'000.00				

CONTO ECONOMICO

	Preventivo 2027		Preventivo 2026		Consuntivo 2025	
	Spese	Ricavi	Spese	Ricavi	Spese	Ricavi
Totale ricavi correnti		*376'700.00*		374'350.00		375'640.63
Totale spese correnti	*376'700.00*		374'350.00		375'640.63	
Saldo						